

1. Stappenplan: Is er sprake van een Besluit?

Om te bepalen of iets een besluit is, toets je aan de cumulatieve vereisten van **art. 1:3 lid 1 Awb**. Je moet elk onderdeel noemen en kort toepassen op de casus.

1. **Beslissing:** Is er sprake van een wilsverklaring? (Meestal ja, tenzij het een louter feitelijke handeling is, zoals het repareren van een weg).
2. **Van een bestuursorgaan:** Komt de beslissing van een a-orgaan (art. 1:1 lid 1 sub a Awb) of een b-orgaan (art. 1:1 lid 1 sub b Awb)? *Tip: Noem altijd het artikel.*
3. **Schriftelijk:** Is de beslissing op papier of digitaal vastgelegd? (Een mondelinge mededeling is in beginsel geen besluit).
4. **Publiekrechtelijke:** Berust de bevoegdheid op een publiekrechtelijke grondslag (een wet)? Of is het een privaatrechtelijke handeling (zoals het kopen van kopieerpapier)?
5. **Rechtshandeling:** Is de beslissing gericht op **rechtsgevolg**?
 - *Uitleg:* Verandert er iets in de wereld van het recht? Wordt er een recht/plicht gecreëerd, gewijzigd of opgeheven? (Een informatiebrief is vaak géén rechtshandeling).

Intrekking aanwijzingsbesluit raamprostitutie → Besluit van algemene strekking niet zijnde avv

Bovenleidingportalen duiven → Bestuurlijk rechtsoordeel

Wijziging vergunningenplafond → Wijziging vergunningenplafond

Inzet videoteam → Mededeling van een voornemen tot feitelijk handelen

Bestuurlijke waarschuwing → Bestuurlijke waarschuwing

Gedoogde Hoogeloonse stal → Gedoogbeslissingen

Gedoogbeslissingen coffeeshops → Gedoogbeslissingen coffeeshops

Stappenplan Bestuursrechtelijke Rechtsbescherming

Stap 1: Is beroep bij de bestuursrechter mogelijk? (Art. 8:1 Awb)

Er moet cumulatief sprake zijn van:

1. **Een besluit:** (art. 1:3 Awb) of een gelijkstelling (art. 6:2/8:2 Awb of strategisch besluitbegrip).
2. **Een belanghebbende:** (art. 1:2 Awb). Gebruik hier de **OPERA**-criteria met de bijbehorende arresten

Let op de beperkingen! Geen beroep mogelijk tegen:

- Voorbereidingsbeslissingen (art. 6:3 Awb).
 - AVV's en beleidsregels (art. 8:3 Awb).
 - Besluiten in Bijlage II Awb of negatieve lijst (art. 8:4 & 8:5 Awb).
-

Stap 2: Is er een verplichte voorprocedure? (Art. 7:1 Awb)

Hoofregel: Eerst bezwaar maken bij hetzelfde bestuursorgaan (volledige heroverweging op rechtmatigheid én doelmatigheid).

Uitzonderingen (geen bezwaar nodig):

- Besluit voorbereid met afd. 3.4 Awb (u.o.v.).
 - Niet tijdig nemen van een besluit.
 - Instemming met rechtstreeks beroep (art. 7:1a Awb).
-

Stap 3: Bij welke bestuursrechter moet ik zijn?

- **Absolute competentie (art. 8:6 Awb):** Hoofregel is de **Rechtbank**, tenzij Bijlage II Awb een bijzondere rechter aanwijst (ABRvS, CRvB, CBb of Gerechtshof).
 - **Relatieve competentie (art. 8:7 Awb):**
 - *Decentrale overheid:* Rechtbank van de vestigingsplaats van het orgaan (zetelcriterium).
 - *Centrale overheid:* Rechtbank van de woonplaats van de indiener (woonplaatscriterium).
-

Stap 4: Is hoger beroep mogelijk? (Art. 8:104 Awb)

Hoofregel: Hoger beroep bij de **ABRvS** (art. 8:105 Awb), tenzij Bijlage II Awb anders bepaalt (CRvB, CBb of Gerechtshof).

- *Uitzondering:* Geen hoger beroep bij uitspraken in eerste én enige aanleg of bij vereenvoudigde afdoening.
-

Extra: Voorlopige Voorziening (Art. 8:81 Awb)

Bezwaar of beroep schorst de werking van een besluit **niet** (art. 6:16 Awb). Bij onverwijlde spoed kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter.

Stap 1 – Objectief bepaalbaar belang (O)

Het belang moet **objectief vast te stellen** zijn.

Stap 2 – Persoonlijk belang (P)

Het belang moet de betrokkene **onderscheiden van anderen**.

- Mestbassin-arrest → gevolgen van enige betekenis
 - Volkelse Houthandel → marktsegment en verzorgingsgebied
 - LTO Noord → collectieve belangenbehartigers
 - Stichting Openbare Ruimte → algemeenbelangbehartigers
-

Stap 3 – Eigen belang (E)

Het moet gaan om **het belang van de persoon zelf** en niet een afgeleid belang.

- LTO Noord → collectieve belangenbehartigers
 - Stichting Openbare Ruimte → algemeenbelangbehartigers
-

Stap 4 – Rechtstreeks belang (R)

Er moet een **direct verband** bestaan tussen het besluit en het belang.

- Volkelse Houthandel → feitelijke gevolgcriterium bij concurrentie
 - Intrekking PGB → afgeleid belang
-

Stap 5 – Actueel belang (A)

Het belang moet **op dit moment bestaan** en niet slechts hypothetisch zijn.

